

UNIVERSIDAD THOMAS MORE



**“Respuesta de los gobiernos al crimen organizado en América Central:
Consecuencias, drogas y corrupción en El Salvador y Costa Rica”**

Fabiola Andrea Vado De Berti

**Trabajo de grado presentado en cumplimiento parcial de los requisitos para
optar al título de Licenciatura en Ciencias Políticas, Relaciones
Internacionales y Diplomacia**

Managua, 31 de enero de 2025

Managua, 31 de enero de 2025

Licenciada
Irene Rojas
Rectora
Universidad Thomas More
Su Despacho

Estimada Licenciada Rojas:

Tengo a bien informarle que en mi carácter de Orientador y Catedrático de la Universidad Thomas More doy por revisado y aprobado el Trabajo de Grado de la alumna Fabiola Vado De Berti titulado ***“Respuesta de los gobiernos al crimen organizado en América Central: Consecuencias, drogas y corrupción en El Salvador y Costa Rica.”*** que fue elaborado como requisito para optar al título de Licenciada en Ciencias Políticas, Relaciones Internacionales y Diplomacia.

La estudiante Vado De Berti, durante el proceso de revisión y corrección de este trabajo, cumplió con todas las normas y procedimientos establecidos por la universidad para la elaboración del mismo. Sin más que agregar, aprovecho la oportunidad para presentarle muestras de mi estima y consideración.

Atentamente,

Silvio De Franco, Ph.D.
Tutor

Silvio De Franco, Ph.D.
Autoridad Académica
Universidad Thomas More

ÍNDICE

ÍNDICE DE TABLAS	5
Dedicatoria	6
Agradecimientos	7
Resumen ejecutivo	8
Introducción	10
CAPÍTULO I.....	12
Revisión de la literatura.....	12
A. Introducción al crimen organizado.....	12
B. Contexto global del crimen organizado.....	12
C. El crimen organizado en América Latina.....	13
C.1 México y Colombia: Dinámicas de cárteles.....	13
C.2 Centroamérica: Las pandillas como actores clave.....	14
C.3 Costa Rica: Un caso aislado	14
D. Perspectivas teóricas del crimen organizado.....	14
D.1. Teorías criminológicas	14
E. Categorías del crimen organizado	14
E.1. Seguridad y violencia.....	15
E.2. Corrupción y gobernanza.....	15
E.3. Impacto económico.....	16
E.4. Percepción pública y calidad de vida.....	16
E.5. Percepción de ineficacia	17
E.6. Dinámica transfronteriza y transnacional	17
CAPÍTULO II	18
Planteamiento del problema	18
A. Justificación.....	18
B. Preguntas de investigación	19
C. Objetivos	19
Objetivo general	19
Objetivos específicos.....	20
Hipótesis.....	20
CAPÍTULO III.....	21

Metodología	21
A. Muestra.....	21
B. Declaración de variables	22
C. Relación entre las categorías y variables.....	24
D. Instrumento de recolección de datos	25
E. Estrategia para la recolección y análisis de datos.....	27
F. Planteamiento del modelo cualitativo	27
CAPÍTULO IV	29
Resultados y análisis de datos	29
A. Análisis de línea de tiempo 2018-2023	29
A.1 Costa Rica	29
A.2 El Salvador	31
A.3 Comparación entre países.....	33
A.4 Interpretaciones sobre las matrices presentadas	38
B. Análisis por categorías	43
C. Matriz de análisis de contenido.....	47
CAPÍTULO V	50
Conclusiones	50
CAPÍTULO VI.....	52
Recomendaciones.....	52
Referencias.....	55
ANEXOS.....	58

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1: Categorías de variables para el análisis. Costa Rica y El Salvador 2018-2023...	27
Tabla 2: Seguridad pública. Comparación Costa Rica y El Salvador 2018-2023.....	36
Tabla 3: Corrupción institucional. Comparación Costa Rica y El Salvador 2018-2023...	37
Tabla 4: Índice de Percepción de Corrupción. Costa Rica y El Salvador 2018-2022.....	37
Tabla 5: Seguridad. Comparación Costa Rica y El Salvador 2018-2023.....	37
Tabla 6: Indicadores de seguridad pública. Costa Rica y El Salvador 2018-2023.....	38
Tabla 7: Estado de derecho. Comparación Costa Rica y El Salvador 2018-2023.....	38
Tabla 8: Estado de derecho. Comparación Costa Rica y El Salvador de 2018-2023.....	39
Tabla 9: Confianza en las instituciones. Costa Rica y El Salvador 2018-2023.....	39
Tabla 10: Indicador de efectivos policiales en Costa Rica y El Salvador	40
Tabla 11: Indicadores de desarrollo humano en Costa Rica y El Salvador (2020)	40
Tabla 12: Matriz crimen organizado en Costa Rica y El Salvador 2018-2019.....	48
Tabla 13: Casos famosos de corrupción en Costa Rica y El Salvador 2018-2023.....	60
Tabla 13: Legislación en materia de seguridad. Costa Rica y El Salvador 2018-2023	60
Tabla 14: Zonas afectadas por crimen organizado. Costa Rica y El Salvador 2018-2023..	61
Tabla 15: Programas y estrategias de gobierno. Costa Rica y El Salvador 2018-2023.....	61

Dedicatoria

A los futuros alumnos que emprenden el camino del conocimiento, este trabajo es una muestra de que, con esfuerzo, perseverancia y pasión por aprender, todo es posible.

Que cada desafío sea una oportunidad para crecer, cada obstáculo una lección, y cada logro, por pequeño que parezca, un motivo para seguir adelante. Nunca dejen de cuestionar, investigar y soñar en grande, porque el verdadero cambio comienza con quienes se atreven a desafiar lo establecido.

Confíen en su capacidad, mantengan la curiosidad viva y recuerden que el aprendizaje es un viaje sin fin.

Agradecimientos

En primer lugar, mi gratitud infinita es para Dios, quien me ha dado la fuerza necesaria para levantarme cada día y seguir adelante, incluso en los momentos más oscuros.

A mis padres, quienes han sido mi pilar más fuerte. Gracias por su amor incondicional, por creer en mí aun cuando yo misma dudé, y por ser ese aliento que me impulsó a no rendirme. Este logro es tan mío como suyo, lo guardaré en mi corazón con todo el cariño del mundo.

Agradezco profundamente a la Licenciada Gema Zamora, cuya dedicación y apoyo nos guiaron en cada paso de este proceso. Su compromiso y palabras de aliento marcaron una gran diferencia en este camino. Asimismo, al Dr. Silvio De Franco, mi tutor, por sus valiosas recomendaciones y su paciencia infinita durante el proceso de elaboración de esta tesis.

A mi querida jefa, Mayela Amador, por ser más que una líder, una guía y una fuente inagotable de inspiración. Gracias por su apoyo incondicional, por impulsarme a ser mejor cada día y por creer en mis capacidades incluso cuando yo misma dudé.

A mis amigos, por estar siempre a mi lado, por sus palabras de ánimo y por hacerme sonreír en los momentos más difíciles. En especial a Andrea Sánchez e Ignacio López, quienes fueron como un rayo de sol que iluminó mis días más grises.

También quiero agradecer a mi universidad, a mis profesores y a todas las personas que de alguna manera contribuyeron a este proyecto. Este trabajo no solo refleja mi esfuerzo, sino también el de quienes me rodean y me inspiran a ser mejor cada día.

Finalmente, a todos los que confiaron en mí y me brindaron su apoyo, incluso con pequeños gestos que significaron muchísimo: Gracias. Este logro es el resultado de un esfuerzo colectivo, y estoy profundamente agradecida por haber tenido una red de personas maravillosas a mi lado.

Resumen ejecutivo

Este estudio examina las causas y respuestas al crimen organizado en Costa Rica y El Salvador durante el período 2018-2023, enfocándose en cuatro categorías clave: **seguridad pública, corrupción institucional, estado de derecho y percepción ciudadana**. A través de un análisis cualitativo-comparativo se identifican diferencias significativas en las manifestaciones del crimen organizado y en las estrategias gubernamentales de ambos países.

En **Costa Rica** el crimen organizado se manifiesta principalmente a través del narcotráfico transnacional, aprovechando su posición geográfica estratégica. El gobierno ha implementado políticas **preventivas** centradas en el fortalecimiento institucional, programas comunitarios y cooperación internacional. Aunque enfrenta limitaciones de recursos, Costa Rica mantiene una **independencia judicial y transparencia institucional** relativamente altas, lo que contribuye a una mayor confianza ciudadana y estabilidad a largo plazo.

Por otro lado, **El Salvador** se enfrenta a un control territorial significativo por parte de pandillas como MS-13 y Barrio 18. La respuesta gubernamental ha sido predominantemente **represiva**, con políticas como el **Plan Control Territorial** y la implementación de **estados de excepción**. Estas medidas han logrado reducciones inmediatas en las tasas de homicidios, pero han generado preocupaciones por posibles violaciones de derechos humanos, debilitamiento del Estado de derecho y corrupción institucional.

El análisis revela que, mientras las estrategias de “mano dura” pueden ofrecer resultados rápidos en términos de reducción de violencia, pueden socavar la confianza en las instituciones y no abordan las causas subyacentes del crimen organizado. Las conclusiones destacan que las **políticas preventivas, el fortalecimiento del estado de derecho y la lucha contra la corrupción** son fundamentales para una respuesta sostenible y efectiva al crimen organizado.

Se recomienda que ambos países refuercen sus instituciones judiciales y policiales, promuevan la **cooperación internacional** y desarrollen **políticas integrales** que aborden factores como la pobreza y la exclusión social. Solo mediante un enfoque equilibrado y respetuoso de los derechos humanos será posible reducir el impacto del crimen organizado y mejorar la calidad de vida de sus ciudadanos.

Introducción

El fenómeno del crimen organizado constituye un desafío multifacético con implicaciones profundas en la gobernanza global, la estabilidad económica y la cohesión social. Este fenómeno trasciende las fronteras, operando como redes transnacionales que generan impactos significativos tanto en los países de origen como en los de tránsito y destino. Actividades ilícitas como el tráfico de drogas, la trata de personas, el contrabando de armas y el lavado de dinero no solo socavan las instituciones locales, sino que también desestabilizan los sistemas económicos globales, minan la seguridad internacional y erosionan la confianza en las estructuras estatales (UNODC, 2020).

América Latina se presenta como una de las regiones más afectadas por el crimen organizado, en gran medida debido a su posición estratégica entre los países productores y consumidores de drogas, su elevada desigualdad económica y sus instituciones vulnerables. Esta región se ha convertido en un terreno fértil para la proliferación de cárteles, pandillas y otras organizaciones criminales que se integran profundamente en las dinámicas sociales, políticas y económicas. Como resultado, el crimen organizado no solo perpetúa la violencia y la corrupción, sino que también actúa como un freno al desarrollo y la estabilidad a largo plazo de los países afectados.

En este contexto, Costa Rica y El Salvador representan dos casos contrastantes que ilustran la diversidad de los desafíos y las respuestas ante el crimen organizado en América Latina. Costa Rica, conocida históricamente por su estabilidad democrática y sus sólidas instituciones, ha experimentado un aumento en la actividad delictiva relacionada con el narcotráfico. Esto se debe en gran parte a su ubicación estratégica como punto de tránsito en las rutas del comercio de drogas entre América del Sur y América del Norte. Aunque las redes criminales no han logrado establecer un control territorial significativo en el país, su creciente presencia plantea riesgos importantes para la seguridad pública y la percepción ciudadana.

Por otro lado, El Salvador enfrenta una crisis profundamente arraigada, marcada por la influencia de las pandillas, conocidas como maras, y altos niveles de violencia. Estas organizaciones criminales, como la MS-13 y Barrio 18, no solo operan como redes delictivas, sino que han asumido roles cuasi gubernamentales en las comunidades que controlan, proporcionando servicios, ejerciendo violencia y extorsión, e incluso negociando con actores estatales. Este entorno de inseguridad se ve agravado por la debilidad institucional, la corrupción y la falta de oportunidades económicas, factores que perpetúan el ciclo de violencia y crimen en el país.

El propósito de esta investigación es profundizar en las manifestaciones del crimen organizado en Costa Rica y El Salvador, identificando similitudes, diferencias y patrones que permitan comprender mejor sus dinámicas. Además, el estudio busca evaluar las respuestas gubernamentales implementadas en ambos países, analizando su impacto en la estabilidad política, las condiciones económicas, la corrupción institucional y la percepción pública. Este análisis se centra en el periodo de 2018 a 2023, un marco temporal clave que incluye cambios políticos, reformas legislativas y el impacto de eventos globales como la pandemia de COVID-19 en las dinámicas del crimen organizado.

Al explorar estos dos casos contrastantes, esta investigación pretende no solo aportar un análisis integral del fenómeno en cada país, sino también generar conocimiento útil que pueda informar la formulación de políticas públicas efectivas. Al final, el estudio busca responder preguntas fundamentales sobre la efectividad de las estrategias preventivas versus las represivas, el papel de la cooperación internacional y la importancia del fortalecimiento institucional en la lucha contra el crimen organizado. Este enfoque comparativo contribuirá a identificar lecciones aprendidas y áreas de oportunidad que podrían beneficiar a otros países enfrentando desafíos similares en la región y más allá.

CAPÍTULO I

Revisión de la literatura

A. Introducción al crimen organizado

El crimen organizado es un fenómeno complejo y global que trasciende las barreras geográficas, económicas y culturales. Su adaptabilidad y capacidad para operar en múltiples contextos le han permitido consolidarse como una amenaza persistente a la estabilidad de los estados, especialmente en aquellos con instituciones débiles o en crisis de gobernanza (UNODC, 2020). Estas redes operan en actividades ilícitas como el tráfico de drogas, la trata de personas, el contrabando de armas y el blanqueo de dinero, con implicaciones económicas y sociales que impactan tanto a nivel local como global.

Las características distintivas del crimen organizado incluyen su estructura jerárquica, su capacidad para infiltrar sistemas políticos y económicos, y su dependencia de mercados globalizados para maximizar ganancias. Esta combinación de factores lo convierte en un desafío constante para las políticas nacionales e internacionales. La investigación criminológica destaca cómo las desigualdades económicas, la corrupción institucional y las debilidades regulatorias proporcionan un entorno fértil para la expansión de estas redes (Reuter, 2013). A su vez, los avances tecnológicos y la globalización han ampliado las capacidades del crimen organizado, facilitando su operación como "corporaciones globales" (Galeotti, 2018).

B. Contexto global del crimen organizado

El crimen organizado opera como un fenómeno transnacional, aprovechando las cadenas de suministro globalizadas y la digitalización de las economías. Según Galeotti (2018) estas organizaciones han evolucionado para operar como multinacionales ilícitas, integrándose

en los mercados legales y paralelos. El tráfico de cocaína, por ejemplo, involucra la producción en América del Sur, el tránsito por América Central y su distribución en mercados de consumo en América del Norte y Europa.

En Europa las organizaciones mafiosas como la *Cosa Nostra* y la *'Ndrangheta* han mostrado una capacidad notable para resistir los esfuerzos de desmantelamiento. Aunque las leyes como la Rognoni-La Torre en Italia han tenido éxito parcial en atacar sus activos financieros, la corrupción persistente y las debilidades institucionales han limitado el impacto a largo plazo (Dickie, 2015). Estos casos ilustran cómo el crimen organizado puede integrarse profundamente en los sistemas políticos y económicos, haciendo difícil erradicarlo sin reformas estructurales significativas.

C. El crimen organizado en América Latina

América Latina representa una región clave para el estudio del crimen organizado debido a su ubicación geográfica estratégica, sus disparidades sociales y su histórica debilidad institucional. En esta región, las dinámicas del narcotráfico, la corrupción y la violencia se entrelazan, creando un ambiente propicio para la expansión de las redes criminales.

C.1 México y Colombia: Dinámicas de cárteles

En México la "guerra contra las drogas", iniciada en 2006, ha tenido consecuencias contraproducentes, con un aumento drástico de la violencia y la fragmentación de los cárteles en organizaciones más pequeñas, pero igualmente letales (Grillo, 2016). En Colombia el desmantelamiento de los cárteles de Medellín y Cali marcó un cambio hacia estructuras más descentralizadas, lo que complicó la capacidad estatal de combatir eficazmente el narcotráfico (Tickner, 2014).

C.2 Centroamérica: Las pandillas como actores clave

El Salvador, junto con Honduras y Guatemala, forma parte del "Triángulo del Norte", una región caracterizada por altos niveles de violencia relacionados con pandillas como la MS-13 y Barrio 18. Estas organizaciones no solo participan en actividades delictivas, sino que ejercen control territorial y social en comunidades enteras (Dudley, 2019).

C.3 Costa Rica: Un caso aislado

Aunque Costa Rica es conocida por su estabilidad democrática y su ausencia de fuerzas armadas, su ubicación estratégica la convierte en un punto de tránsito clave para el narcotráfico. La creciente actividad del narcotráfico ha comenzado a erosionar la percepción de seguridad y a exponer vulnerabilidades en las zonas costeras y rurales (Brenes y Segura, 2020).

D. Perspectivas teóricas del crimen organizado

El estudio del crimen organizado se basa en una variedad de marcos teóricos que ofrecen perspectivas complementarias sobre su funcionamiento y su impacto. Entre los enfoques más destacados se encuentran las teorías criminológicas.

D.1. Teorías criminológicas

Estas teorías enfatizan cómo factores como la pobreza, la desigualdad y el desempleo fomentan la participación en actividades ilícitas. Desde esta perspectiva, la prevención se enfoca en abordar las raíces socioeconómicas del crimen.

E. Categorías del crimen organizado

El impacto del crimen organizado puede definirse a través de varias categorías que engloban sus amplios efectos sobre la sociedad, la gobernanza y las economías. Estas categorías son fundamentales para analizar cómo se manifiesta el crimen organizado e influye en diferentes aspectos de la vida. A continuación, se presentan las categorías clave que se utilizan a menudo para definir el impacto del crimen organizado.

E.1. Seguridad y violencia

El crimen organizado está estrechamente vinculado con el aumento de los niveles de violencia e inseguridad. Esta categoría incluye:

Homicidios: El aumento de las tasas de homicidios suele estar asociado a guerras territoriales y actividades del crimen organizado.

Violencia de pandillas: Las actividades de grupos como la MS-13 o los cárteles de la droga exacerbaban la violencia en las comunidades.

Amedrantamiento de comunidades: La extorsión y la intimidación perturban la vida cotidiana de los ciudadanos.

Debilitamiento de la aplicación de la ley: El crimen organizado socava la capacidad de las fuerzas policiales para mantener el orden.

E.2. Corrupción y gobernanza

La corrupción es a la vez causa y consecuencia del crimen organizado. Esta categoría explora:

Infiltración en instituciones públicas: Las redes criminales se infiltran en los sistemas gubernamentales y judiciales.

Corrupción política: Soborno a políticos y agentes del orden para conseguir protección o inmunidad.

Erosión del Estado de derecho: El crimen organizado prospera en sistemas donde la corrupción debilita la integridad institucional.

Falta de confianza en la gobernanza: La confianza pública en las instituciones disminuye debido a la percepción de colusión con entidades criminales.

E.3. Impacto económico

El crimen organizado distorsiona las economías y crea mercados ilícitos paralelos. Entre los aspectos clave se incluyen los siguientes:

Pérdida de inversión: Los altos índices de criminalidad disuaden la inversión extranjera y nacional.

Lavado de dinero: Las redes criminales canalizan sus ganancias a través de sistemas financieros legales, alterando la transparencia económica.

Desigualdad económica: El crimen organizado explota a las comunidades marginadas, empeorando las disparidades económicas.

Perturbación de los mercados formales: Las economías ilícitas socavan los negocios legítimos al fomentar la competencia desleal.

E.4. Percepción pública y calidad de vida

El crimen organizado afecta profundamente la calidad de vida y la percepción pública. Esta categoría incluye:

Miedo e inseguridad: La delincuencia y la violencia persistentes crean una cultura de miedo.

Erosión de la cohesión social: Las comunidades se fragmentan a medida que se deteriora la confianza.

Impacto en los servicios públicos: La infiltración criminal en la salud, la educación y

la infraestructura conduce a una reducción del acceso y la calidad.

E.5. Percepción de ineficacia

La percepción de que los gobiernos no pueden controlar el crimen conduce al malestar social.

E.6. Dinámica transfronteriza y transnacional

El crimen organizado a menudo trasciende las fronteras nacionales, lo que lo convierte en una categoría esencial:

Tráfico de drogas: El movimiento de narcóticos entre regiones afecta tanto a los países de origen como a los de destino.

Trata de personas: Las redes de tráfico operan a nivel transnacional y explotan a poblaciones vulnerables.

Contrabando de armas: El comercio ilícito de armas contribuye a la violencia en múltiples jurisdicciones.

Sistemas financieros globales: Las redes criminales transnacionales explotan los sistemas bancarios internacionales para lavar dinero.

En conclusión, el crimen organizado tiene un impacto multidimensional que abarca la seguridad, la gobernanza, la economía, la calidad de vida y las dinámicas transnacionales. Este fenómeno aumenta los niveles de violencia e inseguridad, debilita las instituciones a través de la corrupción, distorsiona las economías mediante actividades ilícitas, deteriora la calidad de vida y genera miedo, además opera a nivel transnacional, exacerbando problemas globales como el tráfico de drogas, armas y personas. Abordar estos desafíos requiere estrategias integrales que combinen enfoques preventivos y represivos, adaptados a las complejidades de cada contexto.

CAPÍTULO II

Planteamiento del problema

El crimen organizado plantea un problema multifacético que requiere estrategias integrales adaptadas a cada contexto nacional. A pesar del marco institucional relativamente sólido de Costa Rica, la creciente influencia de los cárteles de la droga plantea una amenaza significativa a su estabilidad. Por el contrario, la estrategia de “mano dura” de El Salvador para abordar la violencia de las pandillas ha suscitado inquietudes sobre los derechos humanos y la extralimitación institucional, lo que pone de relieve la complejidad de la elaboración de soluciones eficaces.

A. Justificación

El crimen organizado es un fenómeno de alcance global que afecta la seguridad, la estabilidad económica y la calidad de vida de las poblaciones, trascendiendo fronteras. En América Central, Costa Rica y El Salvador enfrentan desafíos particulares frente a este problema, evidenciando diferentes manifestaciones y respuestas gubernamentales. Estos dos países ofrecen una oportunidad para analizar cómo los contextos sociales, políticos y culturales influyen en las dinámicas del crimen organizado y en la efectividad de las políticas implementadas.

Este análisis permite comparar dos enfoques distintos: Costa Rica y sus estrategias preventivas basadas en la cooperación internacional y el fortalecimiento institucional, y El Salvador con políticas represivas como militarización y estados de excepción. La investigación brinda una visión integral de las dinámicas del crimen organizado en ambos países y destaca áreas de mejora y lecciones útiles para otros contextos regionales.

La importancia de este estudio radica en su contribución al debate sobre estrategias de seguridad pública y gobernanza, buscando responder preguntas clave sobre la efectividad de diversas políticas en la lucha contra el crimen organizado. Además, pretende generar evidencia que sirva de base para diseñar políticas públicas más eficaces, sostenibles y respetuosas de los derechos humanos.

Esta tesis busca contribuir a una comprensión más profunda de cómo opera el crimen organizado y los diversos enfoques que emplean los gobiernos para contrarrestar sus efectos, mediante el análisis de los casos de Costa Rica y El Salvador.

B. Preguntas de investigación

1. ¿Cómo se manifiesta el crimen organizado en Costa Rica y El Salvador y cuáles son las principales características en cada país?
2. ¿Cómo percibe la población la calidad de vida frente al crimen organizado en Costa Rica y El Salvador?
3. ¿Qué estrategias han implementado los gobiernos de Costa Rica y El Salvador para combatir el crimen organizado?

C. Objetivos

Objetivo general

Analizar las respuestas gubernamentales al crimen organizado en Costa Rica y El Salvador y evaluar sus impactos en la estabilidad política, la economía, la corrupción y la percepción pública.

Objetivos específicos

1. Identificar y caracterizar las principales manifestaciones del crimen organizado en Costa Rica y El Salvador.
2. Evaluar el impacto del crimen organizado en la percepción de la calidad de vida en ambos países.
3. Examinar las estrategias implementadas por los gobiernos de Costa Rica y El Salvador para combatir el crimen organizado.

Hipótesis

Hipótesis 1: Sobre las manifestaciones del crimen organizado

H1: Las manifestaciones del crimen organizado difieren significativamente entre Costa Rica y El Salvador.

H01: Las manifestaciones del crimen organizado no difieren significativamente entre Costa Rica y El Salvador.

Hipótesis 2: Sobre el impacto medible en la percepción de calidad de vida

H2: El crimen organizado tiene un impacto medible en la percepción de la calidad de vida en ambos países.

H02: El crimen organizado no tiene un impacto medible en la percepción de la calidad de vida en ambos países.

Hipótesis 3: Sobre las estrategias preventivas

H3: Las estrategias preventivas son más efectivas que las represivas para mitigar la influencia del crimen organizado.

H03: Las estrategias preventivas no son más efectivas que las represivas para mitigar la influencia del crimen organizado.

CAPÍTULO III

Metodología

Este estudio adopta un enfoque cualitativo centrado en el análisis de las políticas gubernamentales y los efectos del crimen organizado en Costa Rica y El Salvador. Las fuentes secundarias incluyen informes, artículos académicos, bases de datos internacionales y reportajes especializados. Se enfoca en:

- Identificar las características clave del crimen organizado en ambos países.
- Evaluar los impactos de las estrategias gubernamentales.
- Comparar los resultados en torno a las cuatro categorías seleccionadas.

A. Muestra

El estudio se enfoca en los países de Costa Rica y El Salvador, los cuales serán analizados de acuerdo a cuatro categorías que estructurarán el análisis:

- **Seguridad pública:** Enfoques preventivos y represivos implementados por los gobiernos.
- **Corrupción institucional:** Nivel de infiltración del crimen organizado en las instituciones del Estado.
- **Estado de derecho:** Fortalecimiento o debilitamiento de las instituciones legales en la lucha contra el crimen.
- **Percepción ciudadana:** Impacto del crimen organizado en la calidad de vida y confianza pública.

B. Declaración de variables

En esta investigación las variables están organizadas en torno a las categorías seleccionadas, las cuales representan aspectos clave del impacto y las respuestas al crimen organizado en Costa Rica y El Salvador. Estas categorías se subdividen en variables que permiten un análisis estructurado y detallado.

1. Categoría: Seguridad pública

Definición: Examinar la capacidad del Estado para prevenir y controlar el crimen organizado a través de medidas de seguridad y la efectividad de las instituciones encargadas.

Variables:

- Capacidad policial:
 - Número de efectivos dedicados a combatir el crimen organizado.
 - Recursos asignados (tecnológicos y humanos).
- Incidencia delictiva:
 - Tasas de homicidios relacionados con el crimen organizado.
 - Incidencia de secuestros y extorsiones.
- Políticas de seguridad pública:
 - Presencia de programas específicos contra el crimen organizado.
 - Nivel de cooperación internacional en seguridad.

2. Categoría: Corrupción institucional

Definición: Analiza cómo la corrupción facilita el crimen organizado al permitir su infiltración en las instituciones gubernamentales.

Variables:

- Índice de percepción de la corrupción:
 - Puntuaciones en índices internacionales (como el Índice de Percepción de Corrupción de la organización Transparencia Internacional).
- Casos de corrupción documentados:
 - Cantidad de funcionarios procesados por corrupción vinculada al crimen organizado.
- Infiltración institucional:
 - Presencia de redes criminales dentro de instituciones clave (policía, poder judicial, aduanas).

3. Categoría: Estado de derecho

Definición: Evalúa la fortaleza o debilidad de las instituciones legales para combatir el crimen organizado, así como la independencia del poder judicial.

Variables:

- Eficiencia del sistema judicial:
 - Tiempos promedio para procesar casos relacionados con el crimen organizado.
 - Tasa de condenas frente a arrestos realizados.
- Independencia judicial:
 - Evaluaciones internacionales sobre la independencia del sistema judicial.
- Acceso a la justicia:
 - Proporción de la población con acceso efectivo a sistemas judiciales y de protección legal.

4. Categoría: Percepción ciudadana

Definición: Refleja el impacto del crimen organizado en la calidad de vida y confianza pública.

Variables:

- Índice de calidad de vida:
 - Evaluaciones de bienestar ciudadano en áreas afectadas por el crimen organizado.
- Confianza en las instituciones:
 - Encuestas sobre la percepción de la efectividad de la policía y el sistema judicial.
- Percepción de inseguridad:
 - Proporción de la población que considera inseguro su entorno inmediato.

C. Relación entre las categorías y variables

Las categorías están interrelacionadas para ofrecer una visión integral del fenómeno del crimen organizado. Por ejemplo:

- La seguridad pública se ve afectada por la corrupción institucional, lo que a su vez impacta en la percepción ciudadana.
- La debilidad del estado de derecho refuerza las condiciones para la expansión del crimen organizado, debilitando la seguridad pública.

Tabla 1: Categorías de variables para el análisis

Categoría	Definición	Variables
Seguridad pública	Examina la capacidad del Estado para prevenir y controlar el crimen organizado	-Capacidad policial (efectivos, recursos). -Incidencia delictiva

	mediante medidas de seguridad y recursos institucionales.	(homicidios, extorsiones). -Políticas de seguridad pública (programas, cooperación internacional).
Corrupción institucional	Analiza cómo la corrupción facilita el crimen organizado al permitir su infiltración en las instituciones gubernamentales.	- Índice de percepción de la corrupción (IPC). - Casos documentados de corrupción vinculada al crimen organizado. - Infiltración institucional (policía, poder judicial, aduanas).
Estado de derecho	Evalúa la fortaleza o debilidad de las instituciones legales para combatir el crimen organizado y garantizar la justicia.	- Eficiencia del sistema judicial (procesos, condenas). - Independencia judicial. - Acceso a justicia para la población.
Percepción ciudadana	Refleja el impacto del crimen organizado en la calidad de vida y confianza pública.	- Confianza en las instituciones (policía, judicial). - Percepción de inseguridad.

Fuente: Elaboración propia

D. Instrumento de recolección de datos

Para garantizar la precisión y relevancia de los datos, el estudio se basó en información obtenida de fuentes especializadas, confiables y verificadas. Estas incluyen:

Organismos internacionales:

1. **Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC):** Informes sobre tendencias globales y regionales del crimen organizado, tráfico de drogas y medidas de gobernanza.

2. **Banco Mundial:** Datos sobre gobernanza, corrupción y desarrollo social en América Latina.

3. **Interpol:** Informes sobre actividades criminales transnacionales y cooperación internacional.

Documentos especializados:

1. Informes oficiales de los gobiernos de Costa Rica y El Salvador sobre estrategias de seguridad, prevención del delito y medidas de excepción.

2. Estudios del **Índice Global de Crimen Organizado** que ofrecen datos comparativos sobre la incidencia del crimen en ambos países.

Revistas especializadas:

Publicaciones indexadas como "Revista de Estudios Internacionales" y "*Journal of Latin American Studies*", que incluyen análisis profundos sobre las políticas de seguridad y la corrupción en la región.

Sociedad civil:

1. **Transparencia Internacional:** Índices de corrupción que detallan la percepción ciudadana y casos de corrupción específicos.

2. **Informes de ONG** locales e internacionales sobre derechos humanos y políticas de seguridad.

3. **Legislación Nacional**, Costa Rica (Leyes relacionadas con narcotráfico y corrupción, y documentos del Programa Nacional de Prevención del Delito). El Salvador (Normativas sobre estados de emergencia y políticas de “mano dura”).

Medios de comunicación reconocidos:

1. **BBC y The Economist:** Cobertura sobre políticas de seguridad en América Latina.

2. **La Nación (Costa Rica) y El Faro (El Salvador):** Reportajes en profundidad sobre crimen organizado y corrupción.

E. Estrategia para la recolección y análisis de datos

- Revisión de datos secundarios en el período 2018-2023.
- Clasificación de eventos y políticas relevantes por categorías.
- Validación de la confiabilidad de las fuentes.

F. Planteamiento del modelo cualitativo

Se inició con la identificación de patrones en políticas y respuestas gubernamentales, para proceder a la evaluación de similitudes y diferencias entre Costa Rica y El Salvador, luego la comparación narrativa para destacar las dinámicas del crimen organizado en cada contexto.

Presentación de resultados:

1. Organización de los hallazgos en función de las categorías analizadas.
2. Elaboración de tablas y resúmenes comparativos para una visión clara y estructurada.

Recopilación de datos:

- Identificación de fuentes especializadas mencionadas anteriormente.
- Clasificación de documentos según las categorías de análisis: seguridad pública, corrupción institucional, estado de derecho y percepción ciudadana.

Análisis de datos:

- **Análisis temático:** Identificación de patrones en la implementación de políticas y sus resultados.
- **Análisis cronológico:** Análisis de eventos clave y cambios en las políticas entre 2018 y 2023.
- **Análisis comparativo:** Contraste sistemático de los enfoques adoptados por Costa Rica y El Salvador.

Validación de datos:

- Revisión cruzada de hallazgos con estudios académicos previos y bases de datos internacionales.

Presentación de resultados:

- **Informe estructurado:** Redactar un informe que incluya los hallazgos clave para cada categoría de análisis, destacando las diferencias y similitudes entre Costa Rica y El Salvador.
- **Conclusiones y recomendaciones:** Resumir las implicaciones de los hallazgos y proponer estrategias para abordar los desafíos identificados.

Limitaciones

Si bien el uso de fuentes especializadas fortalece la credibilidad del estudio, existen limitaciones:

- **Acceso a datos sensibles:** Algunos informes gubernamentales y bases de datos pueden ser restringidos.
- **Disponibilidad de información homogénea:** La cobertura de datos puede variar entre Costa Rica y El Salvador.

CAPÍTULO IV

Resultados y análisis de datos

A. Análisis de línea de tiempo 2018-2023

El análisis de línea de tiempo permite entender cómo las políticas gubernamentales y eventos clave relacionados con el crimen organizado han evolucionado en Costa Rica y El Salvador durante el periodo de 2018 a 2023. Se organiza cronológicamente, destacando acciones y acontecimientos relevantes en las cuatro categorías de análisis: seguridad pública, corrupción institucional, estado de derecho y percepción ciudadana.

A.1 Costa Rica

Año 2018

- **Seguridad pública:** Se lanzó el Programa Nacional de Prevención del Delito, enfocado en la participación comunitaria y la educación como herramientas para reducir la criminalidad juvenil.
- **Corrupción institucional:** Escándalos en el sistema judicial relacionados con sobornos en casos de narcotráfico evidenciaron vulnerabilidades en la policía y las cortes.
- **Estado de derecho:** El Poder Judicial inició reformas para fortalecer el procesamiento de casos vinculados al narcotráfico, mejorando la cooperación entre la Fiscalía General y la policía.
- **Percepción ciudadana:** Encuestas revelaron que el 60% de la población confiaba en las instituciones policiales, aunque la preocupación por la seguridad iba en aumento.

Año 2019

- **Seguridad pública:** Incremento en la cooperación con agencias internacionales como la *Drug Enforcement Administration* (DEA) para interceptar cargamentos de drogas en las costas.
- **Corrupción institucional:** Iniciativas de transparencia en las fuerzas policiales y el sistema judicial para prevenir la infiltración del crimen organizado.
- **Estado de derecho:** Entrada en vigor de nuevas leyes que soportan las penas por delitos relacionados con el narcotráfico.
- **Percepción ciudadana:** La percepción de seguridad mejoró ligeramente en áreas urbanas, aunque continuaba la preocupación en las zonas costeras.

Año 2020

- **Seguridad pública:** La pandemia de COVID-19 limitó la movilidad y redujo ciertas actividades criminales, pero aumentó la violencia doméstica y los robos en áreas urbanas.
- **Corrupción institucional:** Se detectaron intentos de organizaciones criminales por influir en la asignación de contratos públicos durante la pandemia.
- **Estado de derecho:** Aumento en los recursos asignados a los tribunales especializados en casos de crimen organizado.
- **Percepción ciudadana:** La pandemia intensificó la percepción de inseguridad económica, lo que afectó indirectamente la confianza en las instituciones.

Año 2021

- **Seguridad pública:** Se fortaleció la vigilancia en los puertos marítimos y aeropuertos, lo que resultó en un aumento del 20% en la incautación de drogas.

- **Corrupción institucional:** Los escándalos menores en la policía fueron abordados rápidamente, reforzando la percepción de transparencia.
- **Estado de derecho:** Mayor capacitación para jueces y fiscales en delitos transnacionales, facilitada por cooperación con Naciones Unidas.
- **Percepción ciudadana:** Encuestas reflejaron un ligero aumento en la confianza en el sistema judicial (65%).

Años 2022-2023

- **Seguridad pública:** Reducción de las tasas de homicidios en zonas urbanas gracias a programas de intervención comunitaria.
- **Corrupción institucional:** Reformas adicionales para limitar la influencia criminal en instituciones públicas.
- **Estado de derecho:** Introducción de tecnología avanzada para rastrear operaciones financieras ilícitas vinculadas al narcotráfico.
- **Percepción ciudadana:** Se mantuvo la percepción de que las políticas de seguridad son efectivas, aunque insuficientes en áreas rurales.

A.2 El Salvador

Año 2018

- **Seguridad pública:** Continuación de políticas de “mano dura”, con un enfoque en la militarización de zonas controladas por pandillas.
- **Corrupción institucional:** Denuncias de corrupción vinculadas a negociaciones secretas entre pandillas y funcionarios gubernamentales.
- **Estado de derecho:** Limitada independencia judicial debido a la presión del ejecutivo sobre las instituciones legales.

- **Percepción ciudadana:** Alta percepción de inseguridad, con el 75% de la población considerando a las pandillas como la principal amenaza.

Año 2019

- **Seguridad pública:** El gobierno introdujo el Plan Control Territorial centrado en aumentar la presencia militar en zonas conflictivas.
- **Corrupción institucional:** Investigaciones periodísticas revelaron acuerdos entre pandillas y políticos para reducir homicidios durante las elecciones.
- **Estado de derecho:** Incremento en los recursos destinados a las fuerzas armadas, pero sin reformas significativas en el sistema judicial.
- **Percepción ciudadana:** Mejora en la percepción de seguridad, aunque persistían dudas sobre la transparencia de las políticas.

Año 2020

- **Seguridad pública:** Durante la pandemia, el gobierno intensificó el control militar, manteniendo a más de 5.000 personas sospechosas de vínculos con pandillas.
- **Corrupción institucional:** Escándalos relacionados con el uso indebido de fondos públicos para la compra de equipo militar.
- **Estado de derecho:** Aumento de críticas internacionales por las restricciones a la prensa y la falta de transparencia en las políticas de seguridad.
- **Percepción ciudadana:** Mayor apoyo a las políticas de seguridad, con el 68% de la población respaldando las medidas de control.

Año 2021

- **Seguridad pública:** Reducción en las tasas de homicidios, atribuida al aumento de encarcelamientos masivos.
- **Corrupción institucional:** Casos de corrupción de alto perfil revelaron la vulnerabilidad del sistema político.
- **Estado de derecho:** La destitución de jueces críticos con el gobierno generó preocupación por el debilitamiento de la independencia judicial.
- **Percepción ciudadana:** Encuestas reflejaron un apoyo creciente a las políticas gubernamentales, aunque persistían preocupaciones por el respeto a los derechos humanos.

Años 2022-2023

- **Seguridad pública:** Intensificación de los estados de emergencia, con más de 60.000 personas detenidas en operaciones masivas contra las pandillas.
- **Corrupción institucional:** Continuaron las denuncias de negociaciones secretas entre pandillas y funcionarios.
- **Estado de derecho:** Organismos internacionales denunciaron el deterioro de las garantías procesales en los juicios.
- **Percepción ciudadana:** Alto respaldo a las políticas de seguridad (75%), aunque aumentan las críticas por el uso excesivo de la fuerza.

A.3 Comparación entre países

La comparación entre Costa Rica y El Salvador en torno a las cuatro categorías seleccionadas (seguridad pública, corrupción institucional, Estado de derecho y percepción ciudadana) permite identificar similitudes, diferencias y patrones en sus respuestas al crimen

organizado. Esta sección resume estos hallazgos en un análisis paralelo, organizado por categoría.

Seguridad pública

Tabla 2: Seguridad pública. Comparación Costa Rica y El Salvador 2018-2023

Aspecto	Costa Rica	El Salvador
Enfoque	Preventivo, basado en programas comunitarios y cooperación internacional.	Represivo, centrado en políticas de mano dura y militarización. Encarcelamiento masivo de elementos criminales.
Políticas clave	Programa Nacional de Prevención del Delito	Plan de Control Territorial
¿De qué trata?	Incremento en vigilancia de costas y puertos.	Estados de emergencia con detenciones masivas.
Resultados	Reducción moderada de homicidios en áreas urbanas, pero aumento de violencia en zonas costeras.	Reducción significativa de homicidios, pero aumento de denuncias por violaciones de derechos humanos.
Desafíos	Limitación de recursos para ampliar estrategias a nivel nacional.	Falta de sostenibilidad de políticas represivas y críticas internacionales.

Fuente: Elaboración propia con base en datos de UNODC, Transparencia Internacional, Banco Mundial, Statista y Organised Crime Index.

Corrupción institucional

Tabla 3: Corrupción institucional. Comparación Costa Rica y El Salvador 2018-2023

Aspecto	Costa Rica	El Salvador
Grado de corrupción	Moderado, con casos aislados en la policía y el sistema judicial.	Alto, con infiltración significativa de pandillas en instituciones gubernamentales.

Medidas anticorrupción	Reformas en el sistema judicial y creación de comisiones de transparencia.	Denuncias de corrupción no abordadas adecuadamente.
Casos relevantes	Escándalos menores relacionados con sobornos en la policía.	Negociaciones secretas entre pandillas y funcionarios gubernamentales.

Fuente: Elaboración propia con base en datos de UNODC, Transparencia Internacional, Banco Mundial, Statista y Organised Crime Index.

Tabla 4: Índice de Percepción de Corrupción. Costa Rica y El Salvador 2018-2022

Año	Costa Rica (Puntaje / Ranking Global)	El Salvador (Puntaje / Ranking Global)
2018	56 / 48	35 / 105
2019	54 / 50	34 / 113
2020	53 / 52	36 / 104
2021	54 / 49	33 / 115
2022	54 / 48	33 / 117

Fuente: Elaboración propia con base en datos de UNODC, Transparencia Internacional, Banco Mundial, Statista y Organised Crime Index.

Seguridad

Tabla 5: Seguridad. Comparación Costa Rica y el Salvador 2018-2023

Aspecto	Costa Rica	El Salvador
Impacto en la seguridad	Baja interferencia del crimen organizado en instituciones clave.	Alta interferencia, lo que dificulta la implementación de políticas efectivas.

Fuente: Elaboración propia con base en datos de UNODC, Transparencia Internacional, Banco Mundial, Statista y Organised Crime Index.

Tabla 6: Indicadores de seguridad pública. Costa Rica y el Salvador 2018-2023

Indicador	Costa Rica	El Salvador
Tasa de homicidios por 100.000 habitantes	2018: 11,2	2018: 50,3
	2019: 11,0	2019: 36,0
	2020: 11,5	2020: 20,0
	2021: 12,1	2021: 19,7
	2022: 12,0	2022: 17,6

Fuente: Elaboración propia con base en datos de UNODC, Transparencia Internacional, Banco Mundial, Statista y Organised Crime Index.

Estado de derecho

Tabla 7: Estado de derecho. Comparación Costa Rica y El Salvador 2018-2023

Aspecto	Costa Rica	El Salvador
Fortaleza institucional	Instituciones judiciales independientes, aunque limitadas por la sobrecarga de casos.	Instituciones judiciales debilitadas por intervenciones del ejecutivo.
Reformas clave	Capacitación especializada para jueces y fiscales en delitos transnacionales.	Aumento de recursos para las fuerzas armadas, pero sin reformas judiciales significativas.
Desafíos	Sobrecarga de casos judiciales relacionados con el narcotráfico.	Centralización del poder y falta de independencia judicial.
Colaboración internacional	Alta, con apoyo de Naciones Unidas y agencias internacionales.	Baja, limitada por críticas internacionales hacia el gobierno salvadoreño.

Fuente: Elaboración propia con base en datos de UNODC, Transparencia Internacional, Banco Mundial, Statista y Organised Crime Index.

Percepción ciudadana

Tabla 8: Estado de derecho. Comparación Costa Rica y El Salvador 2018-2023

Aspecto	Costa Rica	El Salvador
Percepción de seguridad	Moderada, con un 65% de confianza en la policía en áreas urbanas, pero preocupación en zonas costeras.	Alta, con un 75% de apoyo a políticas de seguridad, aunque acompañado de temor a abusos de poder.
Confianza institucional	Relativamente alta, gracias a los esfuerzos anticorrupción y fortalecimiento del estado de derecho.	Baja en el ámbito judicial, pero alta en las fuerzas de seguridad debido a las políticas represivas.
Impacto del crimen organizado	Percepción de amenaza limitada al narcotráfico transnacional.	Amplia, debido al control de las pandillas sobre comunidades enteras.
Preocupaciones	Capacidad del gobierno para mantener las estrategias a largo plazo.	Abusos de poder y falta de transparencia en la implementación de políticas de seguridad.

Fuente: Elaboración propia con base en datos de UNODC, Transparencia Internacional, Banco Mundial, Statista y Organised Crime Index.

Tabla 9: Confianza en las instituciones. Costa Rica y El Salvador 2018-2023

Institución	Costa Rica	El Salvador
Policía	65%	60%
Sistema judicial	60%	45%
Gobierno	55%	70%

Nota: Los datos reflejan promedios de encuestas realizadas entre 2018 y 2022.

Fuente: Elaboración propia con base en datos de UNODC, Transparencia Internacional, Banco Mundial, Statista y Organised Crime Index.

Tabla 10: Indicador de efectivos policiales en Costa Rica y El Salvador

Indicador	Costa Rica	El Salvador
Número de efectivos policiales	14.000 (aprox.)	23.000 policías 20.000 militares (en tareas de seguridad)
Presupuesto asignado a seguridad (USD millones)	2018: 400 2020: 420 2022: 440	2018: 600 2020: 800 2022: 950

Fuente: Elaboración propia con base en datos de UNODC, Transparencia Internacional, Banco Mundial, Statista y Organised Crime Index.

Tabla 11: Indicadores de desarrollo humano. Costa Rica y El Salvador (2020)

Indicador	Costa Rica	El Salvador
Índice de desarrollo humano (IDH)	0.810 (Alto)	0,673 (Media)
Tasa de pobreza (% de población)	20%	30%
Desempleo (% de fuerza laboral)	12%	7%

Fuente: Elaboración propia. (UNODC, Transparencia Internacional, Banco Mundial, Statista, Organised Crime Index.

A.4 Interpretaciones sobre las matrices presentadas

A.4.1 Enfoques preventivos vs. represivos

Costa Rica y El Salvador han adoptado enfoques distintos para enfrentar el crimen organizado, reflejando sus contextos y prioridades nacionales. Costa Rica ha priorizado estrategias preventivas enfocadas en abordar las causas estructurales del problema, mediante programas comunitarios, iniciativas educativas y cooperación internacional. Ejemplos de esto incluyen el Programa Nacional de Prevención del Delito y la colaboración con agencias internacionales para combatir el narcotráfico.

Por otro lado, El Salvador ha implementado un enfoque más represivo con el Plan Control Territorial y los estados de emergencia, que han logrado reducir los homicidios a corto plazo. Sin embargo, estas medidas también han generado debates sobre sus implicaciones en derechos humanos y transparencia institucional, evidenciando la complejidad de equilibrar resultados inmediatos con sostenibilidad a largo plazo.

A.4.2 Resultados y limitaciones

Costa Rica

Logros:

- La implementación de programas preventivos ha contribuido a reducir la violencia en áreas urbanas y a mantener niveles moderados de confianza en las instituciones.
- La cooperación internacional ha desempeñado un papel clave en el desmantelamiento de redes de narcotráfico, especialmente en zonas estratégicas como puertos y aeropuertos.

Limitaciones:

- La falta de recursos y personal ha dificultado la aplicación de estrategias a nivel nacional, dejando vulnerables las zonas rurales y costeras.
- La insuficiencia de infraestructura adecuada para vigilar extensas áreas costeras y fronterizas ha facilitado la actividad del narcotráfico.

El Salvador

Logros:

- La significativa reducción de homicidios ha mejorado la percepción de seguridad en áreas urbanas.

- Las políticas represivas han reducido el control territorial de las pandillas en algunas comunidades.

Limitaciones:

- Las denuncias de abusos a los derechos humanos y detenciones arbitrarias han afectado la confianza en el sistema judicial y policial.
- La falta de estrategias preventivas complementarias genera incertidumbre sobre la sostenibilidad de los avances logrados a largo plazo.

1. Gobernanza y Estado de derecho

El análisis destaca diferencias significativas en la gobernanza y el Estado de derecho entre Costa Rica y El Salvador.

- Costa Rica cuenta con instituciones judiciales que, aunque enfrentan limitaciones en recursos y sobrecarga de casos, han permitido avances importantes en el procesamiento de delitos relacionados con el narcotráfico.
- En contraste, El Salvador muestra un enfoque más centralizado que ha generado preocupaciones sobre la independencia judicial. Cambios como la destitución de jueces y fiscales han afectado la confianza en el sistema y limitado la capacidad de implementar políticas más amplias y sostenibles.

2. Percepción ciudadana y calidad de vida

La percepción de seguridad y confianza institucional varía entre ambos países, pero en los dos casos enfrentan el reto de equilibrar la percepción de seguridad con el respeto a los derechos fundamentales y la cohesión social.

- En Costa Rica, la población percibe moderada seguridad en general, aunque persisten inquietudes en áreas costeras y rurales vinculadas al narcotráfico.

- En El Salvador, la disminución de homicidios ha mejorado la percepción de seguridad en zonas urbanas, pero persisten dudas sobre la transparencia institucional y el respeto a los derechos humanos.

3. Relevancia de la cooperación internacional

La cooperación internacional es un componente clave en las estrategias de ambos países:

- Costa Rica ha fortalecido su capacidad de respuesta mediante alianzas con organismos internacionales como la DEA y la Organización de Naciones Unidas, enfocándose en el combate al narcotráfico.
- En El Salvador, la cooperación internacional ha sido más limitada debido a las críticas hacia sus políticas represivas, lo que podría dificultar su capacidad para enfrentar amenazas transnacionales como el tráfico de drogas y personas.

4. Necesidad de un enfoque integral

El análisis subraya que un enfoque integral es fundamental para abordar el crimen organizado. Costa Rica podría beneficiarse de un fortalecimiento en recursos e infraestructura para mejorar la eficacia de sus estrategias preventivas. Por su parte, El Salvador necesita complementar sus políticas represivas con medidas preventivas y de fortalecimiento institucional para garantizar la sostenibilidad de sus avances.

A.5 Conclusiones completas con relación a la matriz principales hallazgos

El análisis comparativo de Costa Rica y El Salvador en relación con el crimen organizado resalta diferencias en las dinámicas, estrategias y resultados, influenciadas por los contextos sociopolíticos y económicos de cada país:

1. Manifestaciones del crimen organizado:

- En Costa Rica, las principales actividades del crimen organizado incluyen el narcotráfico y el lavado de dinero, siendo un punto estratégico en la ruta de drogas hacia Norteamérica. Aunque las instituciones del país son relativamente más sólidas, enfrentan desafíos para abordar estas actividades en áreas vulnerables.

- En El Salvador, el control territorial por parte de pandillas representa el mayor desafío, afectando directamente a las comunidades y generando problemas de violencia e inseguridad.

2. Percepción ciudadana:

- En Costa Rica, la percepción general de calidad de vida no se ve tan afectada por el crimen organizado, aunque existe preocupación creciente en regiones impactadas por el narcotráfico.

- En El Salvador, la percepción de seguridad está influida por el control de pandillas y las políticas de seguridad, generando una opinión dividida entre avances en seguridad y preocupación por enfoques autoritarios.

3. Estrategias gubernamentales:

- Costa Rica ha priorizado políticas preventivas basadas en el fortalecimiento institucional y la cooperación internacional, aunque éstas necesitan una implementación más amplia para ser efectivas a nivel nacional.

- El Salvador ha implementado políticas represivas con un enfoque militar, logrando reducciones en homicidios, pero enfrentando críticas por su sostenibilidad a largo plazo y posibles violaciones de derechos humanos.

4. Efectos de las políticas:

- En Costa Rica, las estrategias han contenido parcialmente el narcotráfico en áreas urbanas, aunque persisten desafíos en zonas rurales y costeras.
- En El Salvador, las políticas han disminuido la violencia de manera visible, pero factores estructurales como la pobreza y la exclusión social permanecen como desafíos significativos.

B. Análisis por categorías

1. Seguridad pública

El crimen organizado en Costa Rica y El Salvador tiene un impacto directo en la seguridad pública, aunque los desafíos y las respuestas gubernamentales difieren considerablemente.

Costa Rica

- Costa Rica ha implementado un enfoque preventivo en materia de seguridad pública, centrado en programas comunitarios y en la cooperación internacional. Su sistema de seguridad prioriza el fortalecimiento de las fuerzas policiales mediante la profesionalización y el uso de tecnología avanzada. Ejemplos de políticas incluyen el Programa Nacional de Prevención del Delito y la colaboración con agencias internacionales, como la DEA y Naciones Unidas, para combatir el narcotráfico.
- A pesar de estos esfuerzos, el país ha experimentado un aumento en la violencia relacionada con el tráfico de drogas debido a su ubicación estratégica como punto de tránsito. En zonas costeras y urbanas, los carteles han incrementado su actividad, poniendo a prueba la capacidad de respuesta gubernamental.

El Salvador

- En El Salvador, las pandillas, conocidas como maras, como la MS-13 y Barrio 18, dominan el panorama del crimen organizado. La respuesta gubernamental ha sido predominantemente represiva, con políticas de “mano dura” que incluyen militarización, estados de excepción y detenciones masivas. Por ejemplo, en 2022, se aprobó una ley de emergencia que permitió la captura de más de 60.000 personas sospechosas de estar vinculadas a pandillas.

- Aunque estos han reducido temporalmente los índices de homicidios, han generado críticas debido a las violaciones de derechos humanos, el abuso de poder y el debilitamiento del estado de derecho.

2. Corrupción institucional

La corrupción institucional facilita la operación y expansión del crimen organizado al permitir la infiltración en sistemas judiciales, policiales y políticos.

Costa Rica

- Aunque los niveles de corrupción son relativamente bajos en comparación con el resto de América Latina, casos recientes han puesto en evidencia vulnerabilidades en sectores clave. Investigaciones sobre tráfico de influencias en la policía y el sistema judicial han resaltado cómo estas debilidades pueden ser aprovechadas por organizaciones criminales. No obstante, la implementación de reformas anticorrupción, como el fortalecimiento de la Fiscalía General, ha mejorado la transparencia y la confianza pública.

El Salvador

- En El Salvador, la corrupción es un problema profundamente arraigado que afecta la eficacia de las políticas de seguridad. Las pandillas se han infiltrado en instituciones clave, asegurando impunidad a través de sobornos y acuerdos ilícitos. El caso más destacado es la supuesta negociación entre funcionarios gubernamentales y pandillas para reducir la violencia a cambio de beneficios políticos, revelada en 2021 por investigaciones periodísticas. Esto ha debilitado aún más la confianza ciudadana en las instituciones.

3. Estado de derecho

La fortaleza del estado de derecho es fundamental para combatir el crimen organizado, ya que determina la capacidad de las instituciones para aplicar leyes de manera efectiva y justa.

Costa Rica

- Costa Rica ha mantenido un sistema judicial independiente que ha sido clave en la lucha contra el crimen organizado. Las reformas recientes han reforzado la capacidad de los tribunales y las fuerzas policiales para procesar casos relacionados con el narcotráfico. Sin embargo, la sobrecarga de casos y los recursos limitados dificultan un impacto más amplio.

El Salvador

- En El Salvador, el estado de derecho enfrenta serios desafíos debido a la militarización de la seguridad pública y la centralización del poder en el ejecutivo. La independencia judicial ha sido cuestionada en repetidas ocasiones, especialmente después de la destitución de jueces y fiscales críticos con el gobierno. Estas acciones han debilitado la capacidad del país para implementar políticas sostenibles y respetuosas de los derechos humanos.

4. Percepción ciudadana

La percepción ciudadana es un indicador clave del impacto del crimen organizado y las políticas de seguridad en la calidad de vida.

Costa Rica

- En Costa Rica, la percepción ciudadana de la seguridad es moderadamente positiva, aunque con preocupación creciente en zonas afectadas por el narcotráfico. Según encuestas recientes, el 65% de los costarricenses confía en la policía, aunque consideran que los esfuerzos gubernamentales son insuficientes para enfrentar el crimen transnacional.

El Salvador

- En El Salvador, la percepción de seguridad ha mejorado en los últimos años, gracias a la reducción de homicidios, pero esto se ha visto acompañado de temor y desconfianza hacia las fuerzas de seguridad. Una encuesta de 2022 reveló que el 70% de los salvadoreños apoya las medidas de “mano dura”, aunque muchos expresan preocupación por los abusos de poder y la falta de transparencia.

El análisis por categorías muestra que, mientras Costa Rica apuesta por un enfoque preventivo y cooperativo, El Salvador recurre a medidas represivas y centralizadas. Estas diferencias reflejan las prioridades y limitaciones de cada gobierno frente al crimen organizado. La siguiente sección abordará la evolución de estas estrategias en una línea de tiempo (2018-2023).

C. Matriz de análisis de contenido

La siguiente matriz proporciona una estructura detallada para analizar el contenido relacionado con el crimen organizado en Costa Rica y El Salvador. Incluye categorías, variables, definiciones, indicadores, fuentes de información y métodos de análisis, facilitando así el procesamiento y posterior interpretación de los datos.

Tabla 12: Matriz crimen organizado en Costa Rica y El Salvador 2018-2019

Categoría	Variable	Definición	Indicador	Fuente de información	Método de análisis
Seguridad Pública	Capacidad Policial	Recursos y personal dedicados a combatir el crimen organizado.	- Número de efectivos policiales especializados - Presupuesto asignado a seguridad - Tecnología y equipamiento disponibles.	- Informes gubernamentales - Estadísticas oficiales de seguridad - Informes de ONGs especializadas.	- Análisis descriptivo y comparativo de recursos - Tendencias en asignación de recursos.
	Incidencia delictiva	Nivel de criminalidad asociado al crimen organizado.	- Tasa de homicidios por 100,000 habitantes - Número de delitos relacionados con drogas - Índices de violencia y delitos graves.	- Bases de datos criminales (UNODC, Statista) - Informes policiales - Estudios académicos.	- Análisis estadístico de tendencias - Comparación temporal y regional.
	Políticas de Seguridad Pública	Estrategias y programas implementados para combatir el crimen organizado.	- Número y tipo de programas implementados - Acuerdos de cooperación internacional - Legislación específica aprobada contra el crimen organizado.	- Documentos oficiales y leyes - Comunicados de prensa gubernamentales - Análisis de políticas públicas.	- Análisis de contenido de políticas - Evaluación del impacto de las medidas.
Corrupción institucional	Índice de Percepción de Corrupción	Nivel percibido de corrupción en las instituciones públicas.	- Puntuación y posición en el Índice de Percepción de Corrupción (IPC) - Variaciones anuales en el ranking.	- Transparencia Internacional - Informes de ONGs - Estudios comparativos regionales.	- Análisis comparativo de índices - Identificación de tendencias.
	Casos Documentados de Corrupción	Incidentes específicos de corrupción relacionados con el crimen organizado.	- Número de casos judiciales abiertos - Funcionarios involucrados (por nivel y sector) - Resultados de procesos legales (condenas, absoluciones).	- Registros judiciales - Informes de investigación periodística - Informes de ONG anticorrupción.	- Estudio de casos específicos - Análisis cualitativo de patrones.
	Infiltración Institucional	Grado en que el crimen organizado ha penetrado las instituciones estatales.	- Denuncias y evidencias de infiltración en sectores clave (policía, justicia, aduanas) - Testimonios y revelaciones en medios.	- Informes de comisiones especiales - Reportajes de investigación - Documentos judiciales.	- Análisis de contenido cualitativo - Mapeo de redes de influencia.
Estado de Derecho	Eficiencia del Sistema Judicial	Capacidad del sistema judicial para procesar y sancionar delitos relacionados con el crimen organizado de manera efectiva y oportuna.	- Tasa de condenas vs. casos iniciados - Duración promedio de los procesos judiciales - Número de jueces especializados en crimen organizado.	- Estadísticas judiciales oficiales - Informes de desempeño del sistema judicial - Estudios académicos.	- Análisis estadístico de eficiencia - Comparación con estándares internacionales.
	Independencia Judicial	Grado de autonomía del poder judicial frente a influencias políticas y criminales.	- Evaluaciones de organismos internacionales sobre independencia judicial - Casos de interferencia documentados - Cambios legislativos relevantes.	- Informes de Freedom House - Informes de Naciones Unidas - Documentos judiciales.	- Análisis cualitativo de informes - Estudio de casos emblemáticos.
	Acceso a la Justicia	Posibilidad de que los ciudadanos accedan al sistema judicial de manera efectiva y sin barreras significativas.	- Número de defensores públicos por habitante - Costos asociados a procesos judiciales - Barreras reportadas (económicas, geográficas, culturales).	- Informes del PNUD - Encuestas nacionales sobre acceso a la justicia - Estudios de ONGs de derechos humanos.	- Análisis de brechas en acceso - Evaluación de políticas de inclusión judicial.
Percepción ciudadana	Índice de Calidad de Vida	Nivel de bienestar percibido por la población en relación con factores sociales, económicos y de seguridad.	- Resultados de encuestas de satisfacción y felicidad - Indicadores de desarrollo humano - Nivel de desempleo y acceso a servicios básicos.	- Latinobarómetro - Informes del PNUD - Estadísticas gubernamentales.	- Análisis estadístico comparativo - Correlación entre calidad de vida y criminalidad.
	Confianza en las Instituciones	Nivel de confianza de la población en las instituciones públicas encargadas de garantizar la seguridad y la justicia.	- Porcentaje de confianza en la policía - Porcentaje de confianza en el sistema judicial - Tendencias en la confianza gubernamental.	- Encuestas de opinión pública - Estudios de Latinobarómetro - Informes del PNUD.	- Análisis de tendencias temporales - Correlación con eventos clave.
	Percepción de Inseguridad	Sensación y temor de los ciudadanos respecto a convertirse en víctimas de delitos.	- Porcentaje de población que se siente insegura en su entorno - Miedo a delitos específicos (robos, extorsiones, violencia) - Cambios en percepción tras políticas implementadas.	- Encuestas de percepción ciudadana - Informes de seguridad ciudadana - Estudios académicos.	- Análisis comparativo entre regiones - Evaluación del impacto de percepción.

Fuente: Elaboración propia con base en datos de UNODC, Transparencia Internacional, Banco Mundial, Statista y Organised Crime Index.

Análisis de datos

A continuación, se presenta un análisis detallado basado en la matriz de análisis de contenido previamente elaborada. Este análisis se centra en cómo las variables y los indicadores seleccionados contribuyen a entender el impacto del crimen organizado en Costa Rica y El Salvador, y cómo estas observaciones conducen a las conclusiones previamente mencionadas.

1. Seguridad pública

1.1 Capacidad policial

Costa Rica:

Recursos y personal: Costa Rica cuenta con una fuerza policial nacional unificada, la Fuerza Pública, que ha recibido incrementos moderados en su presupuesto para mejorar su capacidad operativa. La inversión se ha centrado en capacitación, equipamiento y tecnologías de vigilancia.

Especialización: Se han creado unidades especializadas en narcotráfico y crimen organizado, aunque su tamaño es limitado debido a restricciones presupuestarias.

El Salvador:

Recursos y personal: El Salvador ha realizado una fuerte inversión en el incremento del número de efectivos policiales y militares involucrados en tareas de seguridad pública. El gobierno implementó el Plan Control Territorial, que incluyó el despliegue de fuerzas armadas en zonas de alta criminalidad.

Militarización: La participación del ejército en trabajos policiales ha sido una estrategia clave, aumentando la presencia y capacidad de respuesta en áreas controladas por pandillas.

Síntesis de hallazgos

Estrategias de seguridad: Costa Rica prioriza enfoques preventivos y fortalecimiento institucional, mientras que El Salvador aplica medidas represivas y militarización.

Corrupción e infiltración: La corrupción institucional en El Salvador facilita las operaciones del crimen organizado, mientras que Costa Rica mantiene niveles más bajos y controlados.

Estado de derecho: La independencia judicial y respeto a garantías procesales es más fuerte en Costa Rica, contribuyendo a una lucha más efectiva y sostenible contra el crimen.

Percepción ciudadana: La confianza en las instituciones y la percepción de seguridad son mayores en Costa Rica, lo que refuerza la legitimidad del Estado y su capacidad para enfrentar desafíos.

CAPÍTULO V

Conclusiones

El análisis cualitativo permitió contrastar las manifestaciones del crimen organizado y las respuestas gubernamentales en Costa Rica y El Salvador. A través de la comparación de ambos contextos, se identificaron diferencias significativas en las dinámicas delictivas, el impacto en la calidad de vida y la efectividad de las estrategias de seguridad implementadas. Las conclusiones derivadas del estudio responden a las hipótesis planteadas, proporcionando un marco integral para comprender las particularidades de cada país y los aprendizajes clave para combatir el crimen organizado.

En primera instancia, se **rechaza la hipótesis H01**: “Las manifestaciones del crimen organizado son similares en Costa Rica y El Salvador.” El análisis cualitativo demostró que el crimen organizado opera de maneras significativamente distintas en ambos países. En Costa Rica, el narcotráfico transnacional predomina como actividad principal, mientras que, en El Salvador, las pandillas con un fuerte control territorial son la forma predominante de crimen organizado. Estas diferencias responden a contextos sociales, económicos y políticos particulares de cada país.

Seguidamente, se **rechaza la hipótesis H02**: “La percepción de calidad de vida en Costa Rica y El Salvador no se ve significativamente afectada por la presencia del crimen organizado.” Los datos recopilados evidencian que el crimen organizado tiene un impacto profundo en la calidad de vida y en la percepción de seguridad en ambos países, aunque con efectos más severos y generalizados en El Salvador debido al control territorial ejercido por las pandillas. En Costa Rica, aunque la percepción de seguridad está afectada, el impacto no alcanza la magnitud observada en El Salvador.

Finalmente, se **rechaza la hipótesis H03**: “Las estrategias implementadas por los gobiernos de Costa Rica y El Salvador para combatir el crimen organizado han sido igualmente

efectivas.” Las estrategias aplicadas en ambos países han tenido resultados diversos. En Costa Rica, se han priorizado enfoques preventivos y de fortalecimiento institucional, los cuales han mostrado ser sostenibles y respetuosos de los derechos humanos. En cambio, en El Salvador, las políticas represivas y la militarización han logrado reducciones significativas en homicidios, pero han generado críticas relacionadas con violaciones de derechos humanos y riesgos para el estado de derecho.

El análisis comparativo entre Costa Rica y El Salvador resalta la importancia de adaptar las políticas de seguridad al contexto específico de cada país. En Costa Rica, la estabilidad política e institucional ha permitido un enfoque preventivo basado en programas comunitarios, profesionalización de las fuerzas de seguridad y cooperación internacional. No obstante, los desafíos asociados al narcotráfico transnacional requieren estrategias más focalizadas, especialmente en zonas costeras y rurales.

Por su parte, en El Salvador, las políticas de "mano dura" y la militarización han reducido los índices de homicidios, pero han generado preocupaciones sobre sostenibilidad a largo plazo debido a su impacto en los derechos humanos y la transparencia institucional. Es fundamental que el país integre enfoques preventivos para abordar las causas estructurales del crimen organizado, como la pobreza y el desempleo juvenil.

Este análisis comparativo ilustra cómo las capacidades estatales, los recursos disponibles y las dinámicas del crimen organizado condicionan las respuestas gubernamentales. Aunque sus contextos son diferentes, Costa Rica y El Salvador comparten la necesidad de desarrollar estrategias más integradas que combinen prevención, represión y fortalecimiento institucional.

El éxito futuro de las políticas de seguridad dependerá de su capacidad para aprender de sus experiencias y adaptarse a los desafíos emergentes, con el objetivo de mitigar el impacto del crimen organizado y fomentar un desarrollo sostenible y justo para sus ciudadanos.

CAPÍTULO VI

Recomendaciones

A partir de los hallazgos obtenidos en la investigación y del análisis comparativo de las dinámicas del crimen organizado y las estrategias gubernamentales en Costa Rica y El Salvador, se presentan una serie de recomendaciones. Éstas están diseñadas para abordar las particularidades de cada país, así como para proponer enfoques integrales que mejoren la efectividad de las políticas de seguridad, fomenten el fortalecimiento institucional y promuevan una mayor cohesión social. Las recomendaciones buscan no solo mitigar el impacto del crimen organizado, sino también atender las causas estructurales que lo alimentan, garantizando un enfoque sostenible y respetuoso de los derechos humanos.

1. **Adaptación al contexto:**

Las políticas de seguridad deben ajustarse a las características socioeconómicas, culturales y políticas de cada país. Costa Rica y El Salvador representan realidades distintas, lo que requiere estrategias diferenciadas. Mientras que en Costa Rica es crucial reforzar la vigilancia en zonas rurales y costeras, en El Salvador es necesario combinar la reducción de violencia con iniciativas sociales para atacar las raíces del crimen organizado.

2. **Cooperación internacional:**

Dado el carácter transnacional del crimen organizado, es vital fortalecer la colaboración con organismos internacionales y entre países de la región. Costa Rica ha demostrado el valor de trabajar con agencias como la ONU y la OEA, y El Salvador podría beneficiarse de alianzas para obtener recursos técnicos, financiamiento y capacitación en seguridad ciudadana y justicia.

3. **Fortalecimiento institucional:**

La independencia judicial, la transparencia y la rendición de cuentas son esenciales para combatir el crimen organizado de manera efectiva. Costa Rica debe continuar fortaleciendo sus instituciones para prevenir la infiltración del narcotráfico en la política local. En El Salvador es necesario implementar reformas que garanticen la separación de poderes, combatan la corrupción y promuevan el estado de derecho.

4. **Confianza ciudadana y cohesión social:**

La percepción pública de las estrategias de seguridad es clave para su éxito. En ambos países, se recomienda fortalecer la comunicación entre el gobierno y la ciudadanía, informando sobre los resultados de las políticas de seguridad y garantizando la participación de las comunidades. Esto fomentará la confianza y reducirá la desconfianza hacia las instituciones de seguridad.

5. **Enfoques preventivos integrales:**

En El Salvador es crucial priorizar políticas sociales que aborden las causas estructurales del crimen organizado, como la pobreza, la desigualdad y la exclusión juvenil. Inversiones en educación, empleo juvenil y desarrollo comunitario pueden ser fundamentales para reducir la influencia de las pandillas. Costa Rica, por su parte, debe ampliar los programas comunitarios existentes y mejorar la vigilancia en las áreas más afectadas por el narcotráfico.

6. **Modernización y profesionalización de las fuerzas de seguridad:**

Ambos países deben garantizar que sus fuerzas de seguridad cuenten con capacitación continua en derechos humanos y técnicas modernas de prevención del delito. La profesionalización debe ir acompañada de incentivos que reduzcan la corrupción dentro de las instituciones policiales y judiciales.

7. Medición y monitoreo de resultados:

Es esencial desarrollar sistemas de evaluación que midan el impacto de las políticas de seguridad en tiempo real. Esto permitirá ajustar estrategias, identificar debilidades y asegurar que los recursos se utilicen de manera eficiente.

8. Resiliencia frente al crimen transnacional:

Costa Rica, como país de tránsito, debe fortalecer sus mecanismos de detección de drogas y de bienes ilegales. El Salvador debe trabajar en alianzas regionales para prevenir el tráfico de armas y el lavado de dinero, que alimentan las actividades de las pandillas.

Referencias

- Banco Mundial (2020). *Informe sobre desarrollo y seguridad en América Central*. Recuperado de <https://www.bancomundial.org/es/publication/security>
- Briceño-León, R., & Martínez, C. (2021). *Gobernabilidad y eficacia en la lucha contra el crimen organizado en América Central*. Editorial Universitaria.
- Comisión Económica para América Latina (2021). *Panorama social de América Latina*. Comisión Económica para América Latina y el Caribe.
- Díaz, F.D (2021). Repercusiones del COVID-19 en el crimen organizado en América Latina. *Anuario en Relaciones Internacionales*. [a2021AlatinaArtDiazRepercusiones.pdf](#)
- Dickie, J. (2015). *Cosa Nostra: Una historia de la mafia siciliana*. Palgrave Macmillan.
- Dudley, S. (2019). El Salvador y el control de las pandillas: Un análisis de la violencia y la gobernabilidad. *Revista del Instituto de Paz de EE.UU.*
- Statista (2021). *Indicadores de seguridad y criminalidad en América Latina*. <https://es.statista.com/estadisticas/1411692/indice-global-de-crimen-organizado-paises-de-latinoamerica/>
- Grillo, I. (2016). *El narco: dentro de la insurgencia criminal en México*. Bloomsbury Publishing.
- Heinle, K., Molzahn, C., & Shirk, D. (2015). *Violencia relacionada con las drogas en México*:

datos y análisis hasta 2014. Proyecto Justicia en México.

Manso, B., & Días, C. (2019). Milícias no Rio de Janeiro: Controle territorial e práticas de violência. *Revista Brasileira de Segurança Pública*, 13(1), 85-102.

Morris, S. D., y Klesner, J. L. (2019). La corrupción política y sus efectos en la confianza ciudadana en América Latina. *Política Comparada*, 51(3), 423-444.

BBC Mundo. (2022). El Salvador: Un año de estados de emergencia y su impacto en las pandillas. <https://www.bbc.com>

UNODC. (2020). *Crimen organizado en América Central: Desafíos y respuestas*. Naciones Unidas.

Pardo, R. (2018). *La paz en Colombia: Desafíos de la implementación del acuerdo de paz con las FARC*. Fondo de Cultura Económica.

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (2019). *Informe sobre desarrollo humano 2019*. PNUD.

Sen, A. (1999). *El desarrollo como libertad*. Oxford University Press.

The Economist. (2019). La lucha de América Latina contra el crimen organizado. <https://www.economist.com>

Tickner, A. (2014). Plan Colombia: El debate y las lecciones aprendidas. *Revista de Estudios Internacionales*, 10(1), 32-50.

Transparencia Internacional. (2021). *Índice de percepción de la corrupción 2021*. Recuperado de <https://www.transparency.org/cpi>

ANEXOS

Tabla 1: Categorías de las Variables para el Análisis de Costa Rica y El Salvador 2018-2023

Categoría	Definición	Variables
Seguridad Pública	Examina la capacidad del Estado para prevenir y controlar el crimen organizado mediante medidas de seguridad y recursos institucionales.	-Capacidad policial (efectivos, recursos). -Incidencia delictiva (homicidios, extorsiones). -Políticas de seguridad pública (programas, cooperación internacional).
Corrupción institucional	Analiza cómo la corrupción facilita el crimen organizado al permitir su infiltración en las instituciones gubernamentales.	- Índice de percepción de la corrupción (IPC). - Casos documentados de corrupción vinculada al crimen organizado. - Infiltración institucional (policía, poder judicial, aduanas).
Estado de Derecho	Evalúa la fortaleza o debilidad de las instituciones legales para combatir el crimen organizado y garantizar la justicia.	- Eficiencia del sistema judicial (procesos, condenas). - Independencia judicial. - Acceso a justicia para la población.
Percepción ciudadana	Refleja el impacto del crimen organizado en la calidad de vida y confianza pública.	- Confianza en las instituciones (policía, judicial). - Percepción de inseguridad.

Fuente: Elaboración propia

Tabla 2: Seguridad Pública Comparación Costa Rica y el Salvador de 2018 a 2023

Aspecto	Costa Rica	El Salvador
Enfoque	Preventivo, basado en programas comunitarios y cooperación internacional.	Represivo, centrado en políticas de mano dura y militarización. Encarcelamiento masivo de elementos criminales.
Políticas Clave	<i>Programa Nacional de Prevención del Delito</i>	<i>Plan de Control Territorial</i>
¿De que trata?	Incremento en vigilancia de costas y puertos.	Estados de emergencia con detenciones masivas.
Resultados	Reducción moderada de homicidios en áreas urbanas, pero aumento de violencia en zonas costeras.	Reducción significativa de homicidios, pero aumento de denuncias por violaciones de derechos humanos.
Desafíos	Limitación de recursos para ampliar estrategias a nivel nacional.	Falta de sostenibilidad de políticas represivas y críticas internacionales.

Fuente: Elaboración propia. (UNODC, Transparencia Internacional, Banco Mundial, Statista, Organised Crime Index),

Tabla 3: Corrupción Institucional Comparación Costa Rica y el Salvador de 2018 a 2023

Aspecto	Costa Rica	El Salvador
Grado de corrupción	Moderado, con casos aislados en la policía y el sistema judicial.	Alto, con infiltración significativa de pandillas en instituciones gubernamentales.
Medidas Anticorrupción	Reformas en el sistema judicial y creación de comisiones de transparencia.	Denuncias de corrupción no abordadas adecuadamente.
Casos Relevantes	Escándalos menores relacionados con sobornos en la policía.	Negociaciones secretas entre pandillas y funcionarios gubernamentales.

Fuente: Elaboración propia. (UNODC, Transparencia Internacional, Banco Mundial, Statista, Organised Crime Index)

Tabla 4: Índice de Percepción de Corrupción (IPC) en Costa Rica y El Salvador (2018-2022)

Año	Costa Rica (Puntaje / Ranking Global)	El Salvador (Puntaje / Ranking Global)
2018	56 / 48	35 / 105
2019	54 / 50	34 / 113
2020	53 / 52	36 / 104
2021	54 / 49	33 / 115
2022	54 / 48	33 / 117

Fuente: Elaboración propia. (UNODC, Transparencia Internacional, Banco Mundial, Statista, Organised Crime Index)

Tabla 5: Seguridad Comparación Costa Rica y el Salvador de 2018 a 2023

Aspecto	Costa Rica	El Salvador
Impacto en la seguridad	Baja interferencia del crimen organizado en instituciones clave.	Alta interferencia, lo que dificulta la implementación de políticas efectivas.

Fuente: Elaboración propia. (UNODC, Transparencia Internacional, Banco Mundial, Statista, Organised Crime Index)

Tabla 6: Indicadores de Seguridad Pública Costa Rica y el Salvador (2018-2023)

Indicador	Costa Rica	El Salvador
Tasa de homicidios por 100.000 habitantes	2018: 11,2	2018: 50,3
	2019: 11,0	2019: 36,0
	2020: 11,5	2020: 20,0
	2021: 12,1	2021: 19,7
	2022: 12,0	2022: 17,6

Fuente: Elaboración propia. (UNODC, Transparencia Internacional, Banco Mundial, Statista, Organised Crime Index)

Tabla 7: Estado de Derecho Comparación Costa Rica y el Salvador de 2018 a 2023

Aspecto	Costa Rica	El Salvador
Fortaleza Institucional	Instituciones judiciales independientes, aunque limitadas por la sobrecarga de casos.	Instituciones judiciales debilitadas por intervenciones del ejecutivo.
Reformas Clave	Capacitación especializada para jueces y fiscales en delitos transnacionales.	Aumento de recursos para las fuerzas armadas, pero sin reformas judiciales significativas.
Desafíos	Sobrecarga de casos judiciales relacionados con el narcotráfico.	Centralización del poder y falta de independencia judicial.
Colaboración Internacional	Alta, con apoyo de Naciones Unidas y agencias internacionales.	Baja, limitada por críticas internacionales hacia el gobierno salvadoreño.

Fuente: Elaboración propia. (UNODC, Transparencia Internacional, Banco Mundial, Statista, Organised Crime Index),

Tabla 8: Estado de Derecho Comparación Costa Rica y el Salvador de 2018 a 2023

Aspecto	Costa Rica	El Salvador
Percepción de seguridad	Moderada, con un 65% de confianza en la policía en áreas urbanas, pero preocupación en zonas costeras.	Alta, con un 75% de apoyo a políticas de seguridad, aunque acompañado de temor a abusos de poder.
Confianza Institucional	Relativamente alta, gracias a los esfuerzos anticorrupción y fortalecimiento del estado de derecho.	Baja en el ámbito judicial, pero alta en las fuerzas de seguridad debido a las políticas represivas.
Impacto del Crimen Organizado	Percepción de amenaza limitada al narcotráfico transnacional.	Amplia, debido al control de las pandillas sobre comunidades enteras.
Preocupaciones	Capacidad del gobierno para mantener las estrategias a largo plazo.	Abusos de poder y falta de transparencia en la implementación de políticas de seguridad.

Fuente: Elaboración propia. (UNODC, Transparencia Internacional, Banco Mundial, Statista, Organised Crime Index)

Tabla 9: Confianza en las Instituciones Costa Rica y El Salvador 2018 - 2023

Institución	Costa Rica	El Salvador
Policía	65%	60%
Sistema Judicial	60%	45%
Gobierno	55%	70%

Nota: Los datos reflejan promedios de encuestas realizadas entre 2018 y 2022.

Fuente: Elaboración propia. (UNODC, Transparencia Internacional, Banco Mundial, Statista, Organised Crime Index)

Tabla 10: Indicador de efectivos policiales en Costa Rica y El Salvador

Indicador	Costa Rica	El Salvador
Número de efectivos policiales	14.000 (aprox.)	23.000 policías 20.000 militares (en tareas de seguridad)
Presupuesto asignado a seguridad (USD millones)	2018: 400 2020: 420 2022: 440	2018: 600 2020: 800 2022: 950

Fuente: Elaboración propia. (UNODC, Transparencia Internacional, Banco Mundial, Statista, Organised Crime Index)

Tabla 11: Indicadores de Desarrollo Humano Costa Rica y El Salvador (2020)

Indicador	Costa Rica	El Salvador
Índice de Desarrollo Humano (IDH)	0.810 (Alto)	0,673 (Media)
Tasa de Pobreza (% de población)	20%	30%
Desempleo (% de fuerza laboral)	12%	7%

Fuente: Elaboración propia. (UNODC, Transparencia Internacional, Banco Mundial, Statista, Organised Crime Index)

Tabla 12: Matriz crimen organizado en Costa Rica y El Salvador 2018-2019

Categoría	Variable	Definición	Indicador	Fuente de información	Método de análisis
Seguridad Pública	Capacidad Policial	Recursos y personal dedicados a combatir el crimen organizado.	- Número de efectivos policiales especializados - Presupuesto asignado a seguridad - Tecnología y equipamiento disponibles.	- Informes gubernamentales - Estadísticas oficiales de seguridad - Informes de ONGs especializadas.	- Análisis descriptivo y comparativo de recursos - Tendencias en asignación de recursos.
	Incidencia delictiva	Nivel de criminalidad asociado al crimen organizado.	- Tasa de homicidios por 100,000 habitantes - Número de delitos relacionados con drogas - Índices de violencia y delitos graves.	- Bases de datos criminales (UNODC, Statista) - Informes policiales - Estudios académicos.	- Análisis estadístico de tendencias - Comparación temporal y regional.
	Políticas de Seguridad Pública	Estrategias y programas implementados para combatir el crimen organizado.	- Número y tipo de programas implementados - Acuerdos de cooperación internacional - Legislación específica aprobada contra el crimen organizado.	- Documentos oficiales y leyes - Comunicados de prensa gubernamentales - Análisis de políticas públicas.	- Análisis de contenido de políticas - Evaluación del impacto de las medidas.
Corrupción Institucional	Índice de Percepción de Corrupción	Nivel percibido de corrupción en las instituciones públicas.	- Puntuación y posición en el Índice de Percepción de Corrupción (IPC) - Variaciones anuales en el ranking.	- Transparencia Internacional - Informes de ONGs - Estudios comparativos regionales.	- Análisis comparativo de índices - Identificación de tendencias.
	Casos Documentados de Corrupción	Incidentes específicos de corrupción relacionados con el crimen organizado.	- Número de casos judiciales abiertos - Funcionarios involucrados (por nivel y sector) - Resultados de procesos legales (condenas, absoluciones).	- Registros judiciales - Informes de investigación periodística - Informes de ONG anticorrupción.	- Estudio de casos específicos - Análisis cualitativo de patrones.
	Infiltración Institucional	Grado en que el crimen organizado ha penetrado las instituciones estatales.	- Denuncias y evidencias de infiltración en sectores clave (policía, justicia, aduanas) - Testimonios y revelaciones en medios.	- Informes de comisiones especiales - Reportajes de investigación - Documentos judiciales.	- Análisis de contenido cualitativo - Mapeo de redes de influencia.
Estado de Derecho	Eficiencia del Sistema Judicial	Capacidad del sistema judicial para procesar y sancionar delitos relacionados con el crimen organizado de manera efectiva y oportuna.	- Tasa de condenas vs. casos iniciados - Duración promedio de los procesos judiciales - Número de jueces especializados en crimen organizado.	- Estadísticas judiciales oficiales - Informes de desempeño del sistema judicial - Estudios académicos.	- Análisis estadístico de eficiencia - Comparación con estándares internacionales.
	Independencia Judicial	Grado de autonomía del poder judicial frente a influencias políticas y criminales.	- Evaluaciones de organismos internacionales sobre independencia judicial - Casos de interferencia documentados - Cambios legislativos relevantes.	- Informes de Freedom House - Informes de Naciones Unidas - Documentos judiciales.	- Análisis cualitativo de informes - Estudio de casos emblemáticos.
	Acceso a la Justicia	Posibilidad de que los ciudadanos accedan al sistema judicial de manera efectiva y sin barreras significativas.	- Número de defensores públicos por habitante - Costos asociados a procesos judiciales - Barreras reportadas (económicas, geográficas, culturales).	- Informes del PNUD - Encuestas nacionales sobre acceso a la justicia - Estudios de ONGs de derechos humanos.	- Análisis de brechas en acceso - Evaluación de políticas de inclusión judicial.
Percepción ciudadana	Índice de Calidad de Vida	Nivel de bienestar percibido por la población en relación con factores sociales, económicos y de seguridad.	- Resultados de encuestas de satisfacción y felicidad - Indicadores de desarrollo humano - Nivel de desempleo y acceso a servicios básicos.	- Latinobarómetro - Informes del PNUD - Estadísticas gubernamentales.	- Análisis estadístico comparativo - Correlación entre calidad de vida y criminalidad.
	Confianza en las Instituciones	Nivel de confianza de la población en las instituciones públicas encargadas de garantizar la seguridad y la justicia.	- Porcentaje de confianza en la policía - Porcentaje de confianza en el sistema judicial - Tendencias en la confianza gubernamental.	- Encuestas de opinión pública - Estudios de Latinobarómetro - Informes del PNUD.	- Análisis de tendencias temporales - Correlación con eventos clave.
	Percepción de Inseguridad	Sensación y temor de los ciudadanos respecto a convertirse en víctimas de delitos.	- Porcentaje de población que se siente inseguro en su entorno - Miedo a delitos específicos (robos, extorsiones, violencia) - Cambios en percepción tras políticas implementadas.	- Encuestas de percepción ciudadana - Informes de seguridad ciudadana - Estudios académicos.	- Análisis comparativo entre regiones - Evaluación del impacto de percepción.

Tabla 13: Casos famosos de Corrupción en Costa Rica y El Salvador 2018 - 2023

País	Caso	Descripción	Acciones/Implicaciones
Costa Rica	Caso "Cementazo" (2017-2018)	Escándalo sobre créditos irregulares para importar cemento chino.	Investigación por la Fiscalía, sanciones a funcionarios y fortalecimiento de transparencia financiera.
El Salvador	Acusaciones de Negociaciones con Pandillas (2019-2021)	Presuntas negociaciones del gobierno con pandillas para reducir homicidios a cambio de beneficios.	Cuestionamientos a la legitimidad de la reducción de homicidios y debilitamiento de la confianza pública.

Fuente: Elaboración propia con base en datos de UNODC, Transparencia Internacional, Banco Mundial, Statista y Organised Crime Index.

Tabla 14: Legislación Clave en Materia de Seguridad Costa Rica y Honduras 2018 - 2023

País	Ley	Objetivo/Aplicación	Detalles/Críticas
Costa Rica	Ley N.º 8204 sobre Estupefacientes (2001)	Combate integral al narcotráfico y lavado de dinero.	Reformas (2018-2022): Fortalecimiento de penas y procedimientos para delitos de crimen organizado.
El Salvador	Ley Especial contra Actos de Terrorismo (2006)	Procesar a miembros de pandillas.	Estados de Excepción (2020-2022): Suspensión de derechos para detenciones; críticas por abusos.

Fuente: Elaboración propia con base en datos de UNODC, Transparencia Internacional, Banco Mundial, Statista y Organised Crime Index.

Tabla 14: Zonas Afectadas por el Crimen Organizado en Costa Rica y Honduras

País	Zona	Detalles	Puntos Críticos
Costa Rica	Zonas Costeras	Mayor actividad de narcotráfico en el Pacífico y el Caribe.	Puertos como Limón y zonas fronterizas con Panamá y Nicaragua.
El Salvador	Áreas Urbanas	Control de pandillas en municipios como Soyapango, Ilopango y Mejicanos.	Corredores utilizados para el tránsito de drogas y armas.

Fuente: Elaboración propia con base en datos de UNODC, Transparencia Internacional, Banco Mundial, Statista y Organised Crime Index.

Tabla 15: Programas y Estrategias Gubernamentales en Costa Rica y El Salvador 2018 - 2023

País	Programa/Estrategia	Objetivo/Acciones	Resultados/Críticas
Costa Rica	Programa Nacional de Prevención del Delito	Reducir factores de riesgo asociados al delito mediante acciones comunitarias.	Componentes: Educación, recreación, oportunidades laborales y fortalecimiento de valores.
	Cooperación Internacional	Participación en iniciativas regionales contra el narcotráfico y lavado de dinero.	Socios: Estados Unidos, Colombia, INTERPOL, UNODC.
El Salvador	Plan de Control Territorial	Incremento de presencia policial y militar; modernización de equipos.	Resultados declarados: Reducción en homicidios y recuperación de territorios controlados por pandillas.
	Estados de Excepción	Suspensión de ciertos derechos constitucionales para facilitar detenciones y procesos rápidos.	Críticas: Posibles abusos y detenciones arbitrarias señaladas por organizaciones de derechos humanos.

Fuente: Elaboración propia. (UNODC, Transparencia Internacional, Banco Mundial, Statista, Organised Crime Index).

